

NUEVAS FORMAS DE ACCIÓN PÚBLICA METROPOLITANA

Narrativas y modelos

Carlos Alberto Navarrete Ulloa
Alvaro Angel Guevara Castillo
Juan Ángel Demerutis Arenas
Coordinadores



NUEVAS FORMAS DE ACCIÓN PÚBLICA METROPOLITANA

Narrativas y modelos

ASOCIADOS NUMERARIOS DE EL COLEGIO DE JALISCO

Ayuntamiento de Guadalajara
Ayuntamiento de Zapopan
El Colegio de México, A.C.
El Colegio Mexiquense, A.C.
El Colegio de Michoacán, A.C.
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
Gobierno del Estado de Jalisco
Instituto Nacional de Antropología e Historia
Subsecretaría de Educación Superior-SEP
Universidad de Guadalajara

Javier Hurtado
Presidente

Ixchel Nacdul Ruiz Anguiano
Secretario

RED GOBERNANZA METROPOLITANA, A.C.

Carlos Alberto Navarrete Ulloa
Presidente del Consejo de Directores

CONSEJO EDITORIAL RED GOBERNANZA METROPOLITANA, A.C.

Daniel Robles Torres
Fernando Jiménez Sánchez
Freddy Mariñez Navarro
Iván Alejandro Salas Durazo
Fernando Córdova Canela
Josep Pont Vidal

Alvaro Angel Guevara Castillo
Secretario de Publicaciones

NUEVAS FORMAS DE ACCIÓN PÚBLICA METROPOLITANA

Narrativas y modelos

Carlos Alberto Navarrete Ulloa

Alvaro Angel Guevara Castillo

Juan Ángel Demerutis Arenas

Coordinadores

Universidad Nacional
de General Sarmiento
Instituto del Conurbano



iermB
INSTITUTO DE ESTUDIOS REGIONALES
E INTERMUNICIPALES DE BUENOS AIRES



Red
Gobernanza
Metropolitana
EDITORIAL



EL COLEGIO
JALISCO



CONACYT

imeplan
Instituto de Planeación y Gestión del Desarrollo

El presente libro es resultado de la deliberación en torno a dilemas y dicotomías frecuentes en los estudios de gobernanza y de la cuestión metropolitana, ancladas en reflexiones en torno a las relaciones estado-sociedad.

El conjunto de capítulos revela mayor capacidad de diálogo interdisciplinar, alejándose de los saberes convencionales mono-temáticos para contrastar sus reflexiones con las de pares que estudian otras temáticas metropolitanas, con esto, los especialistas en seguridad pública, la movilidad o la sustentabilidad comienzan a dialogar con los teóricos de la gobernanza. El lector encontrará una trayectoria de lectura que parte de aspectos ontológicos y epistemológicos, hacia planteamientos teóricos y de modelos para la gobernanza, posteriormente centrándose en cuestiones temáticas sobre nuevas formas de acción pública desde las metrópolis, cerrando con abordajes concretos sobre territorios y dinámicas metropolitanas.

La obra que tiene en sus manos es el testimonio de los avances logrados en un largo y rico proceso de estudio y reflexión crítica, originado en el *III Coloquio Internacional de Gobernanza Metropolitana*, el cual culmina con un seminario celebrado entre mayo y junio de 2020; la revisión de pares contribuyó a la incorporación de saberes y orientaciones interdisciplinarias que han encontrado espacio y tiempo en las diversas actividades de la Red Temática Gobernanza Metropolitana.

Esta publicación fue arbitrada por pares académicos, recibida por el Consejo Editorial de El Colegio de Jalisco el día 25 del mes de mayo del año 2020 y aceptada para su publicación el día 18 del mes de agosto del año 2020.

351 N964

Nuevas formas de acción pública metropolitana : narrativas y modelos / Carlos Alberto Navarrete Ulloa, Alvaro Angel Guevara Castillo, Juan Ángel Demerutis Arenas, coordinadores -- 1ª. ed. -- Zapopan, Jalisco : El Colegio de Jalisco : Red Gobernanza Metropolitana, 2020.

[463] p. : ils., gráfs., tablas ; 23 cm.

Incluye referencias bibliográficas y anexos

ISBN RedGobMet: 978-607-98992-1-9

ISBN Coljal: 978-607-8657-62-9

1. Administración pública. 2. Administración pública - Participación ciudadana. 3. Planificación de políticas - Estudio de casos. 4. Política urbana - Participación ciudadana - Áreas metropolitanas - Estudio de casos. 5. Gobierno municipal - Estudio de casos. 6. Áreas metropolitanas - Política y gobierno.

I. Navarrete Ulloa, Carlos Alberto, coord. y estudio introd. II. Guevara Castillo, Alvaro Angel, coord. III. Demerutis Arenas, Juan Ángel, coord.

© D.R. 2020, Red Gobernanza Metropolitana, A.C.
45030, Zapopan, Jalisco

© D.R. 2020, El Colegio de Jalisco, A.C.
5 de Mayo 321
45100, Zapopan, Jalisco

Primera edición, 2020

Créditos de portada: delfi de la Rua en *Unsplash* y Sam Karanja en *Pixabay*

ISBN RedGobMet digital: 978-607-98992-2-6

ISBN Coljal digital: 978-607-8657-61-2

Impreso y hecho en México
Printed and made in Mexico

ÍNDICE

ESTUDIO INTRODUCTORIO BASES COGNITIVAS Y ALCANCES DE LA INVESTIGACIÓN METROPOLITANA Carlos Alberto Navarrete Ulloa.	11
--	----

SECCIÓN I GOBERNANZA PÚBLICA PARA LAS METRÓPOLIS

GOBERNANZA Y MEDICIÓN <i>Algunos problemas</i> Francisco Javier Porras Sánchez.	45
ANÁLISIS DE UN MODELO DE SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA NUEVA AGENDA URBANA EN ÁREAS METROPOLITANAS <i>Revisión a la dimensión subyacente de la gobernanza metropolitana</i> Carlos Alberto Navarrete Ulloa.	81
PROPUESTA PARA EL ANÁLISIS DE LA GOBERNANZA DEL AGUA EN UNA CUENCA HIDROSOCIAL MEDIANTE INDICADORES CUALITATIVOS Arturo Venancio Flores Edith Imelda Bernal González Alejandro Tonatiuh Romero Contreras Carlos Díaz Delgado	117

DIMENSIONES SOCIOAMBIENTALES Y DE GOBERNANZA METROPOLITANA PARA LA MEDICIÓN DEL BIENESTAR AUTORREPORTADO Marco Antonio Berger García.	151
--	-----

SECCIÓN II
GOBERNANZA PÚBLICA DESDE LAS METRÓPOLIS

Seguridad pública

SEGURIDAD PÚBLICA: UNA NARRATIVA DESDE LAS AUTORIDADES MUNICIPALES DE LA ZONA METROPOLITANA DE OCOTLÁN, JALISCO 2012-2018 Daniel Robles Torres	183
SEGURIDAD, DESAFÍOS DE GOBERNANZA E IMPACTOS A NIVEL MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Rodrigo Carmona	209
EVALUACIÓN DE INTERVENCIONES URBANAS PARA MEJORAR EL TEJIDO SOCIAL Y LA SEGURIDAD EN ZAPOPAN <i>Caso de estudio: Centro Comunitario La Colmena y Centro Cultural Constitución</i> Myrna Yadira Hernández Cervantes	243
DESAFÍOS PARA LA GOBERNANZA EN SEGURIDAD: BÚSQUEDA E INVESTIGACIÓN DE PERSONAS DESAPARECIDAS EN JALISCO Jaqueline Garza Placencia.	279
LA 4ª REVOLUCIÓN INDUSTRIAL (4RI) Y EL TERRORISMO EN LAS METRÓPOLIS Fernando Jiménez Sánchez.	299

Territorio y política pública

POLÍTICA DE MOVILIDAD NO MOTORIZADA EN LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE TOLUCA <i>Un ejercicio de gobernanza</i> Elsa Cecilia Cota Díaz Raúl Hernández Mar	329
--	-----

PERSPECTIVAS DE LA RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL DE LA REGIÓN METROPOLITANA VII LERMA <i>Propuesta de indicadores para la sustentabilidad</i> Francisco Javier Rosas Ferrusca Viridiana Rodríguez Sánchez	367
ESTRUCTURA POLÍTICO-TERRITORIAL DE LAS ZONAS METROPOLITANAS MEXICANAS: LAS MOLÉCULAS METROPOLITANAS Juan Ángel Demerutis Arenas.	399
MOVILIDAD Y GOBERNANZA EN CONTEXTOS DE INCERTIDUMBRE Arturo Durán Padilla	435

PERSPECTIVAS DE LA RECONFIGURACIÓN
TERRITORIAL DE LA REGIÓN
METROPOLITANA VII LERMA
Propuesta de indicadores para la sustentabilidad

Francisco Javier Rosas Ferrusca*
Universidad Autónoma del Estado de México

Viridiana Rodríguez Sánchez**
Adscripción

RESUMEN

La Región Metropolitana VII Lerma caracterizada por formar parte de la Zona Metropolitana de Tianguistenco, y derivado de su posición estratégica al coexistir entre las metrópolis del Valle de México y del Valle de Toluca, se enfrenta al cumplimiento de las metas propuestas por el ODS 11 referido a las Ciudades y Comunidades Sostenibles, su constante evolución urbano demográfica presenta un panorama complejo en las dimensiones de sustentabilidad, movilidad, accesibilidad, gobernanza territorial y habitabilidad. En este sentido, el presente trabajo se desarrolla

* El autor es doctor en Administración Pública por el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP, México), maestro en Proyectos de Desarrollo Urbano por la Universidad Iberoamericana y licenciado en Planeación Regional por la Universidad Autónoma del Estado de México, actualmente es profesor-investigador adscrito a la Facultad de Planeación Urbana y Regional de la Universidad Autónoma del Estado de México. Integrante del Sistema Nacional de Investigadores (SNI), nivel 1, del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT). Miembro del Cuerpo Académico de Planeación, Urbanismo y Medio Ambiente (CAPUMA) (ferrusca2001@yahoo.com.mx).

** La autora es maestra en Estudios de la Ciudad y licenciada en Planeación Territorial por la Facultad de Planeación Urbana y Regional de la Universidad Autónoma del Estado de México. Dictaminadora de Proyectos de Coinversión Social para la Secretaría de Desarrollo Social y Consultora independiente en la elaboración Planes de Desarrollo Municipal, Programas de Ordenamiento Ecológico y Manifestaciones de Impacto Ambiental.

mediante una metodología cualitativa con aportaciones cuantitativas estructurada a partir de tres fases, en la primera se realiza una revisión bibliográfica con la finalidad de exponer los principales enfoques teóricos que sustentan el concepto de región; además de describir los antecedentes del desarrollo regional en México y en el Estado de México, derivando los primeros dos apartados. En la segunda fase se analizan datos estadísticos de índole demográfica y territorial con el objetivo de mostrar el contexto actual de la Región Metropolitana Lerma, para lo cual se recurre a la revisión de datos oficiales del INEGI e IGCEM, así como del Programa Regional VII Lerma 2017-2023, desarrollando así el tercer apartado.

Finalmente la tercera fase se concreta en la revisión de estudios afines a indicadores, permitiendo el desarrollo del cuarto apartado donde se presentan los retos y desafíos para una gobernanza metropolitana integrada, estableciendo un catálogo de 48 indicadores organizado en cuatro dimensiones, para realizar el seguimiento y evaluación de la sustentabilidad de la Región VII Lerma en el marco de los ODS, propuesta que se sustenta en un análisis comparativo de instancias nacionales e internacionales y que ha sido alineada con los actuales instrumentos de planeación de la entidad mexiquense.

Palabras clave: Región Metropolitana Lerma, ODS 11, gobernanza metropolitana, indicadores de sustentabilidad.