

Limitantes de los índices de marginación de Conapo y propuesta para evaluar la marginación municipal en México

Humberto GUTIÉRREZ-PULIDO
y Viviana GAMA-HERNÁNDEZ

*Universidad de Guadalajara/
Consejo Estatal de Población Jalisco*

Resumen

El índice de marginación desarrollado por el Consejo Nacional de Población en la década de 1990 tiene algunas limitantes, entre las que destacan el que la influencia de los indicadores de marginación sobre el IM es muy variable y que los valores del IM no son comparables sobre el tiempo. Esto hace que el IM sea de poca utilidad para evaluar los cambios en la marginación. Para atender esto, Conapo desarrolló el índice absoluto de marginación. Sin embargo, el IAM da igual ponderación a indicadores que de sí son diferentes; esto causa que los indicadores tengan una influencia muy diferente sobre el valor del IAM. En este artículo se analiza la problemática de estos índices a nivel municipal, y propone como alternativa el denominado índice de marginación para evaluación (IME). Con el índice propuesto se evalúa la evolución de la marginación municipal en México entre 1990 y 2005.

Palabras clave: índice absoluto de marginación, medición de la pobreza, análisis de componentes principales, marginación municipal, México.

Abstract

Limits of the marginalization indexes by Conapo and a proposal to assess municipal marginalization in Mexico

The marginalization index (IM) developed by the National Population Council (Conapo) in the 1990's has the problems that the influence of marginalization indicators on the IM greatly varies and that the IM values are not comparable over time. These problems cause that the IM is not useful to evaluate changes in marginalization. As an alternative, Conapo developed the absolute index of marginalization (IAM). However, the IAM gives equal weight to indicators which are different on their own; and then the indicators have a very different effect on IAM values. The objective of this paper is to analyze the problems of these indexes at the municipal level; and it proposes an alternative index called marginalization index for evaluation (IME). With the proposed index it is evaluated the evolution of municipal marginalization in Mexico between 1990 and 2005.

Key words: absolute marginalization index, poverty measurement, principal components analysis, municipal marginalization, Mexico.

Este artículo fue recibido el 20 de abril de 2010 y aprobado el 6 de octubre de 2010.

ANTECEDENTES DE LA MEDICIÓN DE LA MARGINACIÓN

El indicador más comúnmente utilizado para medir el desarrollo de un Estado o una nación fue durante mucho tiempo el producto interno bruto (PIB), el cual cuantifica la capacidad de una economía para generar satisfactores a su población. Sin embargo, durante la segunda mitad del siglo XX se fue afianzando la idea de que el PIB tenía limitaciones para reflejar el desarrollo en un sentido más amplio, debido a que fue ganando terreno dentro de los enfoques del desarrollo la idea de que el sistema de mercado crea desigualdades y situaciones de exclusión social que no son temporales ni corregidas por el propio crecimiento del PIB, y tampoco constituyen un acicate competitivo individual que desemboque en un progreso social (Conapo, 1993). De esta manera fue ganando aceptación la propuesta de medir el desarrollo con una visión más amplia, considerando la calidad y las condiciones de vida, además de las necesidades satisfechas.

En años recientes se ha demostrado que el crecimiento económico es necesario para mejorar las condiciones de una comunidad, pero insuficiente, es decir, para elevar su desarrollo (Martínez Pellégrini *et al.*, 2008), lo cual ha consolidado la necesidad de medir éste con una visión más amplia. Sobre el particular, un parteaguas a nivel internacional fue el trabajo desarrollado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), al proponer en 1990 el primer informe sobre el desarrollo humano (PNUD, 1990), en donde se establece por primera vez el cada vez más utilizado índice de desarrollo humano (IDH), que incluye en su medición los componentes de salud, educación e ingresos.

Durante la segunda mitad del siglo XX, particularmente en la primera mitad de la década de 1980, ocurre la crisis de la deuda externa de los países subdesarrollados, fenómeno que terminó en forma abrupta con tres décadas de relativos progresos socioeconómicos y dio paso a una profunda recesión que en México duró buena parte del decenio de 1980. Esto provocó un sensible empeoramiento de las condiciones de vida e importantes retrocesos sociales (Conapo, 1993; Márquez, 2006) y llevó a ajustar las políticas de desarrollo. A partir de esto y dado el cambio de paradigma de ver el desarrollo en forma más integral, se introdujeron en las políticas gubernamentales el componente de alivio de la pobreza y la atención a las necesidades básicas de la población. Esto incrementó la necesidad de medir la pobreza y la marginación social. Sobre el particular, en México la principal medición ha sido el índice de marginación (IM), que toma en

cuenta nueve indicadores socioeconómicos de carencias (cuadro 1) y que fue desarrollado en 1993 por el Consejo Nacional de Población (Conapo, 1993) y tuvo como antecedentes directos una propuesta de Coplamar (1982) y otra del Conapo (1990).

Sobre el tema de medición de la pobreza en México es importante recordar la creación en 2004 del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), junto con sus antecedentes directos que se remontan al año 2001 (Coepo, 2010). El Coneval se ha encargado de medir la pobreza por ingresos y el índice de rezago social (Coneval, 2006; Coepo, 2010) y ha reconocido que la pobreza es multidimensional, por ello desarrolló una metodología para la medición multidimensional de la pobreza (Coneval, 2009).

Adicionalmente se han generado otros índices, como el de 'bienestar', propuesto por el INEGI, y el de 'masas carenciales', plasmado en la Ley de Coordinación Fiscal. Algunos detalles de estos dos índices se pueden consultar en López-Calva *et al.* (2006).

EL ÍNDICE DE MARGINACIÓN DE CONAPO Y SUS LIMITANTES

El IM se estableció en México con la finalidad de apoyar las tareas de la planeación del desarrollo y de la política de población a nivel regional y local (Conapo, 1993). Partiendo de que los procesos que modelan la marginación conforman una precaria estructura de oportunidades sociales para los ciudadanos, sus familias y comunidades, y los exponen a privaciones, riesgos y vulnerabilidades sociales que a menudo escapan al control personal, familiar y comunitario y cuya reversión requiere el concurso activo de los agentes públicos, privados y sociales. El *IM* es una medida-resumen que permite diferenciar entidades federativas, municipios y localidades según el impacto global de las carencias que padece la población. Este índice se calcula a partir de información de los censos de población y vivienda desde 1990, y tiene cuatro versiones o niveles de desagregación: para entidades federativas, municipios, localidades y áreas geoestadísticas básicas urbanas (Gutiérrez *et al.*, 2008). El IM estatal o municipal considera cuatro dimensiones estructurales: 'falta de acceso a la educación', 'residencia en viviendas inadecuadas', 'percepción de ingresos monetarios insuficientes' y 'vivir en localidades con menos de cinco mil habitantes'. A partir de estas dimensiones se generan los nueve indicadores socioeconómicos de marginación que se muestran en el cuadro 1. Para sintetizar la información de estos indicadores y generar

con ellos una medida-resumen, se ha aplicado en todas las ocasiones el análisis de componentes principales (ACP), que expresa la información de los nueve indicadores en un menor número de nuevas variables que son independientes entre sí, y que tienen otras propiedades deseables (Peña, 2002). Estas nuevas variables reciben el nombre de componentes principales. Este mismo procedimiento se siguió en 1990, 1995, 2000 y 2005 (Conapo, 1993; Conapo, 1995; Conapo, 2001, y Conapo, 2005).

El análisis de componentes principales

En forma breve, la idea del ACP es la siguiente, en cada ocasión que se ha calculado el IM, lo primero que se requiere es el valor (en porcentaje) de cada uno de los indicadores del cuadro 1, para los diferentes municipios. Enseguida, para eliminar el efecto de la diferente magnitud de los indicadores, se estandarizan las variables originales de la siguiente manera:

$$Z_{ij} = \frac{I_{ij} - \bar{I}_j}{ds_j}$$

donde:

Z_{ij} es el indicador estandarizado j ($j = 1, \dots, 9$) de la unidad de observación i , que en este caso son los municipios del país, que en 1990 eran 2403, por lo que $i = 1, \dots, 2403$.

I_{ij} es el indicador socioeconómico j del municipio i , en porcentaje.

\bar{I}_j y ds_j son la media y desviación estándar, respectivamente, de los valores del indicador j considerando todos los municipios.

Denotando las nuevas variables estandarizadas como vectores de $n = 2403$ entradas, el ACP consiste en transformar el espacio de los vectores Z en uno nuevo Y_k , es decir, encontrar ($k = 1, \dots, m$; con $m \leq 9$) tales que sean combinaciones lineales de las variables estandarizadas.

$$Y_1 = a_{11}Z_1 + a_{12}Z_2 + \dots + a_{19}Z_9$$

$$Y_2 = a_{21}Z_1 + a_{22}Z_2 + \dots + a_{29}Z_9$$

$$Y_9 = a_{91}Z_1 + a_{92}Z_2 + \dots + a_{99}Z_9$$

Las nuevas variables Y_k , llamadas componentes principales, deben cumplir algunos requisitos, tal como no estar correlacionadas (Peña, 2002).

Limitantes del IM

Una primera tarea del ACP es elegir el número de componentes principales que serán utilizados para explicar el fenómeno analizado. Sin embargo, en el caso del IM sólo se ha seleccionado el primer componente, lo cual es una primera limitante, porque la valoración del nivel de carencias que diferencia a los municipios se ha hecho sólo con parte de la información disponible. En efecto, en el cuadro 1 se muestra que el porcentaje de la variación que explicaba el primer componente de la marginación municipal para los años 1990, 2000 y 2005 ha sido de 62.4, 58 y 54 por ciento, respectivamente. Por lo que, dado que los municipios se han agrupado en cinco categorías de grado de marginación (baja, muy baja, media, alta y muy alta), en el establecimiento de estas categorías sólo se ha usado un poco más de la mitad de la información de los indicadores de marginación. Obviamente, para clasificar en cinco grupos los municipios del país en función de los nueve indicadores de marginación hay alternativas multivariadas más eficientes desde el punto de vista matemático; por ejemplo, el análisis de conglomerados (Peña, 2002).

Por otro lado, el IM está dado por el primer componente de la siguiente manera:

$$Y_{i1} = \sum_{j=1}^9 c_j z_{ij} = c_1 z_{i1} + c_2 z_{i2} + \dots + c_9 z_{i9} = IM_i$$

donde los coeficientes c_j son los pesos o importancia que se le da a cada indicador para cuantificar la marginación de un municipio. En el cuadro 1 se muestran estos pesos para los años 1990, 2000 y 2005. De donde queda claro que el primer componente y con ello el IM le ha dado un mayor peso a los indicadores de educación, seguido por porcentaje de viviendas con piso de tierra y la variable de ingresos. En cambio, a las que se les asigna menor importancia para definir la magnitud de la marginación son sin drenaje ni servicio sanitario, población en localidades con menos de cinco mil habitantes y sin agua entubada. La diferencia en el peso de los coeficientes se ha incrementado con el paso del tiempo, hasta llegar a que la población con primaria completa tiene más del doble de importancia que el de servicio sanitario. Se puede demostrar que la determinación de las ponderaciones depende tanto de los valores de las variables como de su estructura de correlación (Peña, 2002; Aparicio, 2004).

Cuadro 1. Marginación de municipios: coeficientes del primer componente principal, y su importancia o peso relativo. México, 1990-2005

Indicador socioeconómico	1990		2000		2005	
	Coeficiente	Peso	Coeficiente	Peso	Coeficiente	Peso
I_1 = % población analfabeta de 15 años o más	0.15369	12.2	0.16921	13.0	0.18218	13.6
I_2 = % población sin primaria completa de 15 años o más	0.15985	12.7	0.17258	13.3	0.18158	13.6
I_3 = % ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario	0.14612	11.6	0.11169	8.6	0.09106	6.8
I_4 = % ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	0.12720	10.1	0.12898	9.9	0.12594	9.4
I_5 = % ocupantes en viviendas sin agua entubada	0.12934	10.3	0.11743	9.1	0.12481	9.3
I_6 = % viviendas con algún nivel de hacinamiento	0.13512	10.7	0.14953	11.5	0.15853	11.9
I_7 = % ocupantes en viviendas con piso de tierra	0.15634	12.4	0.16539	12.7	0.17293	13.0
I_8 = % población en localidades con menos de 5 000 habitantes	0.11665	9.3	0.12271	9.5	0.13080	9.8
I_9 = % población ocupada con ingreso de hasta dos salarios mínimos	0.13489	10.7	0.15988	12.3	0.16706	12.5
Porcentaje de la variación que es explicada por el primer componente		62.4		58.0		54.0

Fuente: elaborado con base en Conapo; Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal 1990; Colección: Índices Sociodemográficos. Índices de Marginación 2000 e Índices de Marginación 2005.

Así, los pesos del cuadro 1 han determinado cuáles son los factores que definen el nivel de marginación de un municipio, pero se ha hecho recurriendo sólo a consideraciones estadísticas y además utilizando sólo parte de la información disponible, ya que, por ejemplo, en el año 2005 sólo se explica 53.95 por ciento de la variación de los datos.

Es importante señalar que el hecho de que a ciertos indicadores de marginación se les dé menor importancia en el primer componente no quiere decir que sea una carencia con niveles bajos, sino que más bien tiene que ver con otra forma en la que se aprehende la marginación. Ya que los indicadores con menor peso en el primer componente tienen un mayor peso en los siguientes (véase Conapo, 2005; 332). Esto se debe a que la correlación entre los diferentes indicadores de marginación municipal es distinta, como se muestra en la matriz de correlación del cuadro 2. Es notable que, para 1990, el indicador I_2 (sin primaria completa) sea el que tiene más altas correlaciones con el resto, le sigue I_7 (piso de tierra) e I_1 (analfabetismo), que son justamente los tres indicadores con mayor peso en el índice de marginación de ese año. En contraste, los que tienen menores correlaciones con el resto son I_8 (porcentaje de población en localidades con menos de cinco mil habitantes) y el I_4 (sin energía eléctrica), que están entre los que tienen menor peso en el IM del mismo año.

El impacto que ha tenido la definición del índice de marginación sólo con el primer componente principal para la orientación de políticas públicas ha sido fuerte, toda vez que con el paso del tiempo varios programas públicos se han orientado exclusivamente a municipios o localidades con alta o muy alta marginación.

Finalmente, la otra limitante del IM es que no permite evaluar los cambios en la marginación a lo largo del tiempo, en virtud de que está medido en una escala de intervalo, por lo que las comparaciones que se presentan con base en esta metodología solamente son válidas en términos relativos, pero no absolutos. La implicación práctica de esta cuestión metodológica es que no pueden ser comparados de manera directa los cambios observados en el valor de los índices de marginación de una unidad geográfica particular en dos momentos en el tiempo. Es decir, los valores del IM correspondientes a 1990, 2000 y 2005 para algún municipio no son comparables entre sí. Sólo tienen sentido al compararlos con los de otros municipios dentro del mismo año. Por ejemplo, para el municipio de Guadalajara, los valores del IM son -2.1446, -2.0295 y -1.9766, respectivamente, para los años referidos. Lo que muestra que el IM para Guadalajara tuvo cambios marginales, pero esto no quiere decir que la marginación no haya disminuido.

Cuadro 2. Matriz de correlación de indicadores de marginación municipal. México, 1990

Indicador	I ₁	I ₂	I ₃	I ₄	I ₅	I ₆	I ₇	I ₈	I ₉
I ₁	1.0000								
I ₂	0.8331	1.0000							
I ₃	0.6642	0.7009	1.0000						
I ₄	0.5810	0.5815	0.5026	1.0000					
I ₅	0.5435	0.5625	0.5821	0.6066	1.0000				
I ₆	0.6587	0.6216	0.5843	0.4344	0.5083	1.0000			
I ₇	0.7839	0.7457	0.6487	0.6374	0.5785	0.6554	1.0000		
I ₈	0.4185	0.6151	0.5375	0.3837	0.3817	0.3209	0.5016	1.0000	
I ₉	0.5581	0.6602	0.5835	0.3738	0.4321	0.5739	0.6294	0.5767	1.0000

Fuente: elaborado con base en Conapo (1993). Indicadores socioeconómicos e Índice de marginación municipal 1990.

En efecto, en el cuadro 3 se muestran los valores de las nueve variables que dan origen al IM para Guadalajara en el periodo 1990-2005, y es claro que todas las variables disminuyeron en forma importante, y con ello el nivel de carencias y marginación.

El uso del primer componente principal para definir índices es frecuente, véase, por ejemplo, el índice de rezago social del Coneval (Coneval, 2006), el índice de marginación urbana de Conapo (Conapo, 2009) y el propuesto por Álvarez Ayuso y Cadena Vargas (2006). La ventaja de esto es que facilita la construcción de los índices al ser un procedimiento matemático directo, pero lleva a las desventajas que ya se describieron para el IM. Lo anterior contrasta con otras formas de definir índices, que van desde propuestas académicas como la de Morales y Morales (2008), o propuestas instrumentadas por instituciones, como son el caso del IDH (véase PNUD, 2005), el índice de desarrollo municipal del Instituto del Federalismo en México (Martínez Pellégrini *et al.*, 2008) y el índice de vulnerabilidad social (IVS) definido por el DIF Nacional (México). En estos tres casos, de acuerdo con consideraciones socioeconómicas, se define la ponderación o importancia que tendrán los diferentes indicadores de desarrollo o carencias. Por ejemplo, el IVS involucra un total de trece variables o indicadores agrupadas en cinco subcategorías de vulnerabilidad: ‘familiar’, ‘de género’, ‘por discapacidad y tercera edad’, ‘educativa infantil’ y ‘por salud infantil’. El peso o ponderación porcentual de cada una de estas subcategorías en el IVS son: 20, 13, 7, 30 y 30 por ciento, respectivamente. Estas ponderaciones se decidieron con criterios sociológicos.

En Cárdenas (2010) también se analiza la limitante del IM, en el sentido de que no es posible emplearlo para medir la efectividad de programas gubernamentales orientados a disminuir el rezago social. Como alternativa, a partir del IM genera un índice reparametrizado, que este autor llama ‘cardenalización’, el cual supera la limitante referida. Un poco en la misma dirección, Camberos y Bracamontes (2007) utilizan métodos de regresión para relacionar el IM de año base con los indicadores de otras fechas con objeto de superar la limitación del IM para evaluar la evolución de la marginación. Los dos trabajos anteriores muestran que el peso o ponderación que toman los indicadores de marginación puede variar en forma importante. Además, estos trabajos no sólo muestran las limitaciones del IM, sino también el poco conocimiento del IAM.

Cuadro 3. Índices de marginación para tres municipios seleccionados y promedios nacionales de municipios, 1990-2005

Indicador en porcentaje de carencia	San Miguel Coatlán (20 263)		Valladolid (31 102)		Guadalajara (14 039)		Promedio de municipios del país					
	1990	2005	1990	2005	1990	2005	1990	2005				
I_1	49.5	35.1	23.4	18.7	16.9	4.3	3.1	2.6	23.0	18.4	16.7	
I_2	81.5	62.6	55.0	43.4	35.8	22.3	16.0	12.4	57.2	46.4	39.4	
I_3	77.9	23.9	1.1	37.7	23.1	26.4	0.4	0.1	0.0	42.4	19.5	10.3
I_4	74.6	60.3	44.0	15.9	8.5	6.5	0.6	0.1	0.1	23.8	10.0	5.5
I_5	68.8	49.6	68.6	34.7	8.0	3.5	1.4	0.3	0.1	34.5	18.9	17.6
I_6	85.8	79.5	82.7	70.4	63.0	60.9	39.8	29.3	24.0	66.7	56.2	50.8
I_7	97.3	90.4	77.2	33.2	9.2	11.1	3.8	1.5	1.3	41.3	31.5	25.0
I_8	100.0	100.0	100.0	31.5	34.2	33.4	0.0	0.0	0.0	77.0	74.1	73.1
I_9	92.7	91.1	87.5	67.3	69.6	64.1	53.0	33.0	27.5	77.2	73.0	66.7
$IAM = (I_1 + I_2 + \dots + I_9)/9$	80.9	65.8	60.5	41.0	30.9	28.7	13.9	9.3	7.6	49.2	38.7	33.9

Fuente: elaborado con base en Conapo; Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal 1990; Colección: Índices Sociodemográficos. Índices de Marginación 2000 e Índices de Marginación 2005.

Cuadro 3. Índices de marginación para tres municipios seleccionados y promedios nacionales de municipios, 1990-2005

Indicador en porcentaje de carencia	San Miguel Coatlán (20 263)		Valladolid (31 102)		Guadalajara (14 039)		Promedio de municipios del país					
	1990	2005	1990	2005	1990	2005	1990	2005				
IME ₁												
$W_1 = (I_1-0)/(50-0)$	0.99	0.70	0.59	0.47	0.37	0.34	0.09	0.06	0.05	0.46	0.37	0.33
$W_2 = 0.7*(I_2-0)/(80-0)$	0.71	0.55	0.47	0.48	0.38	0.31	0.19	0.14	0.11	0.50	0.41	0.34
$W_3 = 0.9*(I_3-0)/(80-0)$	0.88	0.27	0.01	0.42	0.26	0.30	0.00	0.00	0.00	0.48	0.22	0.12
$W_4 = (I_4-0)/(60-0)$	1.24	1.00	0.73	0.26	0.14	0.11	0.01	0.00	0.00	0.40	0.17	0.09
$W_5 = (I_5-0)/(80-0)$	0.86	0.62	0.86	0.43	0.10	0.04	0.02	0.00	0.00	0.43	0.24	0.22
$W_6 = 0.7*(I_6-10)/(100-10)$	0.59	0.54	0.57	0.47	0.41	0.40	0.23	0.15	0.11	0.44	0.36	0.32
$W_7 = (I_7-0)/(100-0)$	0.97	0.90	0.77	0.33	0.09	0.11	0.04	0.02	0.01	0.41	0.31	0.25
$W_8 = 0.6*(I_8-0)/(100-0)$	0.60	0.60	0.60	0.19	0.21	0.20	0.00	0.00	0.00	0.46	0.44	0.44
$W_9 = 0.6*(I_9-10)/(100-10)$	0.55	0.54	0.52	0.38	0.40	0.36	0.29	0.15	0.12	0.45	0.42	0.38
IME ₁ = 100*(W ₁ +W ₂ +...+W ₉)/9	82.2	63.7	56.9	38.3	26.2	24.1	9.7	5.9	4.5	44.8	32.6	27.7

Fuente: elaborado con base en Conapo; Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal 1990; Colección: Índices Sociodemográficos. Índices de Marginación 2000 e Índices de Marginación 2005.

Cuadro 3. Índices de marginación para tres municipios seleccionados y promedios nacionales de municipios, 1990-2005

Indicador en porcentaje de carencia	San Miguel Coatlán (20 263)		Valladolid (31 102)		Guadalajara (14 039)		Promedio de municipios del país					
	1990	2005	1990	2005	1990	2005	1990	2005				
	IME ₂		IME ₂		IME ₂		IME ₂					
$Q_1 = I_1/19.87$	2.49	1.77	1.49	1.18	0.94	0.85	0.21	0.16	0.13	1.16	0.93	0.84
$Q_2 = I_2/48.33$	1.69	1.29	1.12	1.14	0.90	0.74	0.46	0.33	0.26	1.18	0.96	0.82
$Q_3 = I_3/26.35$	2.95	0.91	0.04	1.43	0.88	1.00	0.01	0.00	0.00	1.61	0.74	0.39
$Q_4 = I_4/14.65$	5.09	4.11	3.00	1.08	0.58	0.44	0.04	0.01	0.01	1.63	0.68	0.37
$Q_5 = I_5/26.05$	2.64	1.91	2.63	1.33	0.31	0.13	0.05	0.01	0.00	1.32	0.72	0.68
$Q_6 = I_6/58.77$	1.46	1.35	1.41	1.20	1.07	1.04	0.68	0.50	0.41	1.13	0.96	0.87
$Q_7 = I_7/33.14$	2.94	2.73	2.33	1.00	0.28	0.34	0.12	0.05	0.04	1.25	0.95	0.75
$Q_8 = I_8/75.08$	1.33	1.33	1.33	0.42	0.46	0.44	0.00	0.00	0.00	1.03	0.99	0.97
$Q_9 = I_9/71.96$	1.29	1.27	1.22	0.93	0.97	0.89	0.74	0.46	0.38	1.07	1.01	0.93
IME ₂	97.3	74.1	64.8	43.2	28.3	26.1	10.3	6.7	5.5	50.6	35.3	29.4
$= 0.4 * [(Q_1 + Q_2 + \dots + Q_9) / 9] * 100$												

Fuente: elaborado con base en Conapo; Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal 1990; Colección: Índices Sociodemográficos. Índices de Marginación 2000 e Índices de Marginación 2005.

Otra crítica al IM es la que hace Bistrain (2010), quien cuestiona la precisión de los criterios de estratificación de los municipios en función del valor del IM en 2005, al aplicar la técnica de Dalenius y Hodges (1959). Esta estratificación es un aspecto central de los objetivos del IM, ya que existen múltiples programas gubernamentales dirigidos a municipios con alta o muy alta marginación. El autor señala que existen múltiples herramientas que permiten delimitar los estratos con mayor precisión para garantizar el cumplimiento de los objetivos metodológicos y de planeación estipulados en los índices de marginación, y propone una alternativa basada en la interpolación por diferencias divididas de Newton.

En un sentido similar, Bustos (2009) cuestiona el resultado de la estratificación y jerarquización de las entidades geográficas que se logra con el IM, sobre todo al dejar patente que esto se hace con la información parcial que representa el primer componente principal, como ya se comentó antes. Este autor propone un indicador compuesto, basado en la determinación de ponderaciones óptimas, que permite realizar comparaciones de una misma realidad en distintos momentos.

Además, Bistrain (2008) cuestiona los indicadores del IM para medir la marginación en el medio rural, y como alternativa propone usar siete indicadores que tienen ciertas diferencias respecto a las usadas en el IM.

ÍNDICE ABSOLUTO DE MARGINACIÓN (IAM)

Como vimos antes, el IM no es útil para valorar los avances en la disminución de la marginación de una entidad geográfica. Por lo que, si se quiere evaluar estos avances, es necesario analizar en su conjunto los nueve indicadores, y ver cuáles avanzaron y cuáles siguen manteniendo niveles altos. Pero es deseable contar con una medida sintética, construida a partir de los indicadores de marginación, que resuma los avances en la reducción de la marginación y que sea comparable a lo largo del tiempo. Es con ese propósito que en el Conapo se propuso el índice absoluto de marginación, IAM, véase Aparicio (2004). Este índice se obtiene directamente de los porcentajes de carencias de cada entidad geográfica, ponderando con la misma importancia los nueve indicadores, es decir, $c_j = 1/9$, por lo que el IAM está dado por

$$IAM = \sum_{j=1}^9 I_j/9 = I_1/9 + I_2/9 + \dots + I_9/9$$

Por ejemplo, a partir del cuadro 3 se obtiene que el IAM para el municipio de San Miguel Coatlán, Oaxaca, correspondiente a los años 1990, 2000 y 2005 es de 80.9, 65.8 y 60.5, respectivamente. Lo anterior implica que este municipio redujo su marginación 25 por ciento, según el IAM. En 1990, San Miguel Coatlán estaba entre los cincuenta municipios del país más marginados. En contraste, el municipio de Guadalajara tenía valores del IAM de 13.9, 9.3 y 7.6, respectivamente, para los años indicados antes. Lo que implica que este municipio redujo su marginación 45 por ciento en forma relativa.

El autor de la propuesta del IAM señala:

...la decisión de utilizar la misma ponderación para cada uno de los indicadores obedece al reconocimiento de que las dimensiones que se incorporan al cálculo de los índices de marginación constituyen todas ellas garantías constitucionales que deben ser atendidas por el Estado, por lo que se considera apropiado otorgarles una misma ponderación... El IAM tiene una interpretación absoluta y no solamente relativa, ya que si todos los indicadores de marginación mostraran una carencia absoluta el valor del índice sería de 100, mientras que, en el extremo opuesto, si todos los indicadores mostraran un valor óptimo, el valor del índice sería cero. De esta manera, el valor del índice absoluto de marginación es una medida directa de qué tan alejada se encuentra una unidad geográfica de la situación óptima (Aparicio, 2004: 20).

Sin embargo, el IAM tiene una falla estructural muy importante que lo convierte en un mal instrumento para medir los avances en la reducción de la marginación, ya que otorga ponderación (1/9) a indicadores que de por sí son diferentes. En efecto, del cuadro 3 se ve que, considerando los 2403 municipios del país, en 1990 el valor promedio del primer indicador (porcentaje de población analfabeta) era de 23, mientras que en el promedio del último indicador (porcentaje de población con ingreso menor a dos salarios mínimos) tenía un valor de 77.2. Por lo tanto, al dividir estos valores entre nueve se ve que el impacto promedio que estos dos indicadores tienen en el valor del IAM es totalmente diferente, ya que el primero es de apenas 2.6 y el último de 8.6, lo que implica que el noveno indicador tiene 3.4 veces más impacto en el IAM que el primero. Además de los ingresos, otros indicadores muy dominantes en el IAM son 'localidades de menos de cinco mil habitantes', 'hacinamiento' y 'sin primaria completa'. Estos cuatro indicadores determinan en promedio 63, 72 y 75 por ciento del valor del IAM para los años 1990, 2000 y 2005, respectivamente. Pero el impacto de estos cuatro indicadores en el IAM para un municipio en particular puede ser todavía más alto, por ejemplo, para el municipio

de Guadalajara es del 92, 94 y 94 por ciento para 1990, 2000 y 2005, respectivamente; mientras que para el municipio de Valladolid, Yucatán, estas influencias son de 61 (1990), 76 (2000) y 75 por ciento (2005). Por lo tanto, al evaluar los esfuerzos en la reducción de la marginación se estará evaluando en gran medida los logros en estos cuatro indicadores, dejando un tanto de lado a los otros cinco. Incluso puede darse el caso de que en un municipio pequeño, donde todas las localidades tengan menos de cinco mil habitantes, ese solo indicador decida en gran medida el valor del IAM. Por lo anterior, el IAM queda lejos de ser un buen indicador para evaluar los avances en la reducción de la marginación.

Esta problemática del IAM no es identificada por otras propuestas que buscan corregir problemáticas del IM. Por ejemplo, Bistrain (2008) aplica diferentes métodos multivariados para obtener el índice de marginación, pero al final prefiere usar uno muy similar al IAM. Además, el IAM hereda algunos de los problemas que se han reportado en la literatura para el IM, tales como los indicadores utilizados (Bistrain, 2008) y el método de estratificación que se aplica (Bustos, 2009; Bistrain, 2010).

ÍNDICE DE MARGINACIÓN PARA EVALUACIÓN (IME)

Con las fallas estructurales del IM y el IAM se justifica la necesidad de contar con un mejor índice que esté en una escala de razón que refleje el nivel de logro y así poder medir los avances en la reducción de la marginación en cualquier tiempo. Además, dado que la falla del IAM es tratar como iguales a indicadores que de por sí son diferentes, se pensó en una alternativa que lograra que los nueve indicadores tuvieran una importancia similar. Esto por lo menos para una fecha considerada, que para el caso de la marginación en México puede ser 1990 o el año 2000.

Propuesta 0

Una forma típica de transformar variables para normalizarlas y lograr magnitudes similares entre las mismas es mediante la siguiente fórmula, aplicada en este caso a cada indicador de marginación I_j ,

$$W_j = c_j \frac{I_j - \min_j}{\max_j - \min_j} \times 100$$

Donde min_j y max_j son valores mínimo y máximo que se pueden establecer en función de los valores de I_j o incluso recurriendo a consideraciones socioeconómicas, como se ha hecho para establecer el IDH (véase PNUD, 2005); y c_j es un coeficiente de ponderación, que pudiera ser diferente de uno para algunos de los indicadores. Lo importante en la elección de min_j , max_j y c_j es construir una escala normalizada para todos los indicadores, de tal forma que en promedio todos los W_j tiendan a tener el mismo valor. Así, valores grandes de W_j indicarán mucha marginación, y valores pequeños, poca. Esta forma de normalizar indicadores es la utilizada para definir el IDH (PNUD, 2005) y el índice de desarrollo municipal del Instituto Nacional del Federalismo en México (Martínez Pellégrini *et al.*, 2008).

De acuerdo con lo anterior, la primera propuesta para el índice de marginación para evaluación (IME_0) es que esté dado por

$$IME_0 = [(W_1 + W_2 + \dots + W_9)/9]$$

Es decir, IME_0 es igual al promedio de los W_j . Además, es importante que en la transformación para obtener cada W_j se busque que el valor del IME_0 sea similar al IAM, para que el primero tenga una interpretación directa e intuitiva, y se pueda leer como el promedio o nivel de marginación de ese municipio. Con todo esto, si se logra definir adecuadamente cada W_j , cada indicador de marginación tendrá un impacto similar en los cambios del IME_0 .

A partir de las anteriores consideraciones y observando los mínimos, máximos, así como percentiles altos de los valores de los indicadores de marginación para los 2403 municipios del país en 1990; se proponen los valores min_j , max_j y c_j para definir los nuevos indicadores normalizados W_j que se muestran en la parte inferior del cuadro 3. Nótese que min_j es cero para casi todos los indicadores, excepto para aquéllos que por la realidad de la carencia que representan mantienen valores muy grandes, como es el caso de ingreso y hacinamiento, donde, para ambos, el mínimo propuesto es de 10. En cuanto a max_j , es igual a 50 para ‘analfabetismo’; 60 para ‘sin energía eléctrica’; 80 para ‘sin primaria completa’, ‘sin drenaje ni servicio sanitario’ y ‘sin agua entubada’, y 100 para los restantes cuatro indicadores. Además, en cuanto al coeficiente de ponderación, es igual a uno para los indicadores de carencias que tienen niveles promedio bajos, y menor que uno para los que tienen valores altos, que, como ya se ha dicho, son ‘ingreso’, ‘hacinamiento’, ‘sin primaria completa’, ‘localidades con menos de cinco mil habitantes’ y ‘sin drenaje ni servicio sanitario dentro de la vivienda’.

En el cuadro 3 se ilustra el cálculo del IME_0 para tres municipios seleccionados y con los promedios municipales del país.

Propuesta IME

Otra forma típica de normalizar las variables para lograr magnitudes similares entre las mismas es ponderándolas por el inverso de su promedio. Para los indicadores de marginación I_j habría que decidir tomar el promedio municipal de qué año: 1990, 2000 o 2005. Aquí, con la idea de hacer más estable la transformación, se propone que tal promedio se tome igual a \bar{I}_j que es igual al valor medio de las medias de cada indicador para los años 1990 y 2005, de esta forma la normalización estaría dada por

$$Q_j = \frac{I_j}{\bar{I}_j}.$$

Por ejemplo, en el caso de analfabetismo, de acuerdo con el cuadro 3, el promedio municipal para los años 1990 y 2005 era de 23.03 y 16.71, respectivamente; por lo que $\bar{I}_j = 19.87$. De forma similar, del cuadro 3 se obtiene que \bar{I}_j para los restantes indicadores de marginación, del dos al nueve, están dados, respectivamente, por: 48.33, 26.35, 14.65, 26.05, 58.77, 33.14, 75.08 y 71.96. La propuesta es que estas ponderaciones se dejen establecidas, de tal forma que no cambien en cada evento censal y se pueda medir el cambio futuro respecto a este valor base.

Con esta transformación, la segunda alternativa para el índice de marginación para evaluación (IME) viene dado por

$$IME = k[(Q_1 + Q_2 + \dots + Q_9)/9] \times 100$$

donde $k = 0.40$. Este valor de k se requiere para que el valor promedio inicial del IME sea muy similar al valor promedio del IAM (véase cuadro 3), y con esto se facilite la interpretación del IME, que estaría dado por una escala de razón, donde su valor mínimo sería cero, en cuyo caso indicaría cero carencias respecto a los nueve indicadores de marginación.

En el cuadro 3 se ilustra el cálculo del IME para tres municipios seleccionados y con los promedios municipales del país.

COMPARACIÓN DE LOS ÍNDICES

Una de las críticas que se le hizo al IAM fue la gran influencia que sobre el mismo tienen los indicadores que por su naturaleza tienen valores altos,

como son los de 'ingresos', 'localidades de menos de cinco mil habitantes', 'hacinamiento' y 'sin primaria completa'. Además, es importante considerar que la influencia de un indicador de marginación sobre un índice cambia con el tiempo, debido a que la forma en la que evolucionan los indicadores de marginación es diferente. Enseguida se analiza esto con mayor detalle, y se contrasta con lo que ocurre para los dos índices propuestos arriba.

Para comparar los índices (IAM, IME_0 e IME), se calcula el impacto promedio relativo que tiene cada indicador de marginación, transformado o no, sobre el correspondiente índice en cada año. Para ello primero se calcula el promedio municipal del índice para un año dado, y a partir de la fórmula general del índice se deduce con cuánto contribuye cada indicador en términos relativos. Por ejemplo, de el cuadro 3 se ve que el promedio municipal del IAM en 1990 era de 49.2, por lo que a este valor el primer indicador, analfabetismo, contribuye con $\bar{I}_1/9$, donde $\bar{I}_1 = 23$ es el promedio del porcentaje de analfabetismo en los municipios del país para ese año. Por lo tanto, el primer indicador contribuye en promedio al IAM con

$$\frac{\bar{I}_1/9}{IAM} \times 100 = \frac{23.0/9}{49.2} \times 100 = 5.2\% \quad (1)$$

En el cuadro 4 se puede notar la contribución de los otros indicadores al IAM en 1990, donde resalta que precisamente es 'analfabetismo' el indicador que contribuye en promedio menos al IAM; en contraste, los indicadores ocho y nueve ('localidades con menos de cinco mil habitantes' e 'ingreso'), son los que, en promedio, contribuyen más, con un porcentaje de 17.4 cada uno. Por lo tanto, estos últimos indicadores contribuyen un 335 por ciento más que 'analfabetismo'. En el mismo cuadro 4 se observa que, para 2005, el indicador 4 ('sin energía eléctrica') contribuye en promedio al IAM apenas un 1.8 por ciento, mientras que el indicador ocho ('localidades con menos de cinco mil habitantes') contribuye en promedio con 24.0 por ciento, lo que implica que éste último indicador contribuye 1334 por ciento más que 'sin energía eléctrica', lo cual ratifica la gran diferencia que ante el IAM tienen las variables de marginación.

De manera similar se calcula la contribución de los indicadores sobre los índices propuestos. Por ejemplo, para calcular la contribución de analfabetismo al IME_0 en 1990, se toman los datos apropiados del cuadro 3 y se aplica la siguiente fórmula

$$\frac{100\bar{W}_1/9}{IME_0} \times 100 = \frac{46.1/9}{44.8} \times 100 = 11.4\% \quad (2)$$

Cuadro 4. Impacto promedio de los indicadores de marginación sobre los índices y la discrepancia relativa máxima del impacto

Indicador en porcentaje de carencia	Impacto promedio del indicador en el IAM			Impacto promedio del indicador en el IME ₁			Impacto promedio del indicador en el IME ₂		
	1990	2000	2005	1990	2000	2005	1990	2000	2005
<i>I</i> ₁	5.2	5.3	5.5	11.4	12.6	13.4	10.2	11.7	12.7
<i>I</i> ₂	12.9	13.3	12.9	12.4	13.8	13.8	10.4	12.1	12.3
<i>I</i> ₃	9.6	5.6	3.4	11.8	7.5	4.7	14.1	9.3	5.9
<i>I</i> ₄	5.4	2.9	1.8	9.8	5.7	3.7	14.3	8.6	5.7
<i>I</i> ₅	7.8	5.4	5.8	10.7	8.0	8.8	11.6	9.1	10.2
<i>I</i> ₆	15.1	16.1	16.7	10.9	12.2	12.8	10.0	12.0	13.1
<i>I</i> ₇	9.3	9.0	8.2	10.2	10.7	10.0	10.9	12.0	11.4
<i>I</i> ₈	17.4	21.3	24.0	11.5	15.1	17.6	9.0	12.4	14.7
<i>I</i> ₉	17.4	21.0	21.9	11.1	14.3	15.2	9.4	12.8	14.0
Discrepancia relativa máxima	335%	740%	1334%	126%	266%	480%	158%	148%	260%

Fuente: elaborado con base en cálculos propios.

En el cuadro 4 se ve que en 1990 todos los indicadores tienen una contribución muy similar al IME_0 , ya que fue uno de los objetivos propuestos. Aunque para el año 2005 esta paridad se pierde un tanto para algunos indicadores, toda vez que mientras los indicadores tres y cuatro contribuyen en promedio con 4.7 y 3.7 por ciento, respectivamente; el indicador ocho aporta 17.6 por ciento, lo que genera una discrepancia máxima de 480 por ciento en la aportación promedio al IME_0 . Si se consideran las discrepancias en el IAM y que la mayoría de los indicadores tienen una contribución similar sobre el IME_0 , entonces este índice propuesto sigue siendo una alternativa mejor que el IAM. Además, se podrían buscar valores del *min* y *max* para el cálculo del IME_0 , que atenuaran su sensibilidad para los diferentes años.

Por otro lado, para calcular la aportación promedio de los indicadores al IME se aplica la siguiente fórmula, que se ejemplifica para analfabetismo en el año 1990,

$$\frac{40\bar{Q}_{1/9}}{IME} \times 100 = \frac{40 \times 1.16/9}{50.6} \times 100 = 10.2\% \quad (3)$$

El cuadro 4 muestra una mayor similitud en la contribución de los diferentes indicadores de marginación al IME, registrándose la mayor discrepancia en el 2005 entre la aportación de los indicadores tres y cuatro contra la del indicador ocho. Pero esta discrepancia máxima, de 260 por ciento, contrasta con la que se da para el IAM, que es de 1 334 por ciento, y la del IME_0 , que es de 480 por ciento.

Considerando lo anterior, así como los resultados del cuadro 4, y dada la mayor sencillez del IME, aquí optamos por este índice para analizar la evolución de la marginación municipal en México a partir de 1990.

Para comprender el funcionamiento del IME y sus ventajas respecto al IAM, se analizan los casos de tres municipios del país que tienen un nivel de marginación muy diferente entre sí: San Miguel Coatlán (Oaxaca), Valladolid (Yucatán) y Guadalajara (Jalisco). En el cuadro 3 se muestran los valores de los indicadores de marginación de 1990 a 2005 para estos municipios, junto con el valor del IAM e IME.

Si se recuerda que una de las críticas enderezadas contra el IAM fue la gran influencia de los indicadores de 'ingresos', 'localidades de menos de cinco mil habitantes', 'hacinamiento' y 'sin primaria completa'. Al aplicar la fórmula (1) para los cuatro indicadores en el municipio de Valladolid en 1990, se tiene que

$$\frac{\bar{I}_2 + \bar{I}_6 + \bar{I}_8 + \bar{I}_9}{9 \times IAM} \times 100 = \frac{55.0 + 70.4 + 31.5 + 67.3}{9 \times 41.0} \times 100 = 61\%.$$

De ahí que, en 1990, los cuatro indicadores de referencia determinen 61 por ciento del valor del IAM para Valladolid; mientras que para 2005 es de 75 por ciento. Lo que implica que en este caso la evolución de la marginación entre 1990 y 2005 la terminan decidiendo en buena medida tales indicadores. Esto queda más claro con el cálculo del siguiente recuadro obtenido a partir del cuadro 3 para el municipio de Valladolid.

Indicadores de marginación	Promedio, 1990	Promedio, 2005	Disminución
I ₂ , I ₆ , I ₈ , I ₉	56.0	48.6	13%
I ₁ , I ₃ , I ₄ , I ₅ , I ₇	29.0	12.9	56%
Los nueve	41.0	28.7	30%

En este recuadro se muestra que el promedio de los cuatro indicadores de mayor impacto (I₂, I₆, I₈, I₉) tenían un valor en 1990 de 56.0; mientras que en 2005 fue de 48.6, lo que significa que la marginación medida por estos cuatro indicadores sólo tuvo una reducción de 13 por ciento en quince años. En contraste, si la evaluación de la evolución de la marginación se hace con base en los restantes cinco indicadores, se alcanza una reducción de 56 por ciento. Pero esta reducción queda subvalorada debido a la gran influencia de los otros indicadores, toda vez que el IAM completo sólo logra una reducción de 30 por ciento.

En cambio, si se utiliza el IME, los indicadores ‘sin primaria completa’, ‘hacinamiento’, ‘localidades de menos de cinco mil habitantes’ e ‘ingresos’ sólo tienen un impacto del 38 por ciento sobre el valor del IME, y como en 1990 el valor del mismo para Valladolid era de 43.2, y para 2005, 26.1 (véase cuadro 3), entonces la reducción de la marginación en términos del IME fue de 39.5 por ciento, que es una evaluación más prudente respecto a lo que le pasó a la mayoría de los indicadores de marginación en el periodo señalado.

San Miguel Coatlán, Oaxaca, es un municipio con alto nivel de marginación en 1990, los valores del IAM e IME fueron ahí de 80.9 y 97.3, respectivamente. Ambas mediciones indican un elevado nivel de marginación, donde la medición del IME supera a la del IAM, con 16.4 puntos. Para el año 2005, los valores de los índices para este mismo municipio son 60.5 y 64.8; por lo que las reducciones relativas de la marginación de San Miguel Coatlán, en términos de IAM e IME, para el periodo 1990-

2005 fueron de 25.0 y 33.4 por ciento, de manera respectiva. Esto muestra que, por las desventajas que tiene el IAM de Conapo, la reducción de la marginación en 25 por ciento está subestimada, y si se da una importancia menos dispar a los indicadores de marginación, en realidad la disminución de la marginación es mayor, como lo reporta el IME, con una reducción de 33.4 por ciento, lo que es una mejor medición de lo que realmente ha pasado en este municipio.

Esta tendencia de subvaloración que hace el IAM en la reducción de la marginación en Valladolid y San Miguel Coatlán se mantiene en los valores promedios de los municipios del país, ya que con el IAM el descenso en el periodo de referencia fue de 31 por ciento, mientras que con el IME fue de 41.8. En efecto, si se calcula el promedio de los indicadores I_2 , I_6 , I_8 y I_9 , en 1990 se obtiene un valor de 69.5; mientras que en 2005 fue de 57.5, lo que implica que en estos indicadores sólo se da una disminución de 17 por ciento. En contraste, en los restantes cinco indicadores, la reducción relativa promedio fue de 54.5 por ciento. Esta subvaloración de la reducción de la marginación que hace el IAM se centra más en los municipios altamente marginados o pequeños.

En el municipio de Guadalajara, los valores del IAM en 1990 y 2005 son 13.9 y 7.6, respectivamente; mientras que para el IME son 10.3 y 5.5, correspondientemente; con lo que las reducciones relativas en la marginación, en términos de estos dos respectivos índices, son muy similares: 45.8 y 46.6 por ciento.

Por otro lado, uno de los hechos relevantes del IM es que ha logrado influir en la focalización de programas públicos, ya que existen diversos programas gubernamentales que entre sus criterios de aplicación incluyen el grado de marginación del municipio o la localidad. En Conapo, para establecer en qué grado de marginación cae cada municipio, se aplica al conjunto de valores del índice de marginación la técnica de estratificación óptima de Dalenius y Hodges (1959) —véase, por ejemplo: Conapo, 2000—, y de esta manera los municipios son agrupados en las cinco categorías o grados de marginación. Sin entrar a cuestionar esta técnica, como sí se hace en otros estudios (Bustos, 2009; Bistrain, 2010), en el cuadro 5 se muestran los resultados de aplicar la metodología de Dalenius y Hodges (1959) a los valores del IME, IAM e IM.

En el cuadro 5 se ve que la medición del IM para 2005 determinó la existencia de 1 251 municipios con alta o muy alta marginación, mientras que 702 estaban en baja o muy baja (Conapo, 2005).

Cuadro 5. Estadísticos municipales del IME. México, 1990-2005

Estadísticos				Cambio relativo			Cambio en puntos porcentuales		
	1990	2000	2005	1990	2000	1990	1990	2000	1990
	2000	2005	2005	2000	2005	2005	2000	2005	2005
Mínimo	5.4	3.3	2.5	-39.1	-23.9	-53.6	-2.1	-0.8	-2.9
Percentil 10	23.6	15.7	13.1	-33.5	-16.8	-44.6	-7.9	-2.6	-10.5
Media	50.6	35.3	29.4	-30.2	-16.6	-41.8	-15.3	-5.9	-21.2
Mediana	48.4	33.4	27.6	-31.1	-17.2	-42.9	-15.0	-5.7	-20.7
Percentil 90	81.9	57.3	47.5	-30.0	-17.1	-41.9	-24.5	-9.8	-34.3
Máximo	118.3	98.0	99.4	-17.1	1.4	-15.9	-20.3	1.4	-18.9
Desviación estándar	21.8	16.2	13.6	-25.8	-15.7	-37.5	-5.6	-2.5	-8.2

Fuente: cálculos hechos con base en Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal 1990, 2000 y 2005 (Conapo).

En cambio, para el IME e IAM hay 743 y 992 municipios, respectivamente, con alto o muy alto grado de marginación. Por lo que hay diferencias notorias en cuanto a la cantidad de municipios que caen en cada categoría para cada índice. Estas diferencias son el resultado de la distribución de cada índice y de la forma en que los indicadores de marginación los influyen, como ya se dijo. En general, entre mayor sea la discrepancia con la que los indicadores de marginación influyen sobre cada índice, mayores serán las diferencias de clasificación del grado de marginación de un municipio. Sobre el particular, ya se ha argumentado que, en promedio, en el conjunto de municipios del país el índice que aquí se propone, el IME, es en el que los diferentes indicadores de marginación tienen un impacto menos dispar, y que por lo tanto sería el índice que estaría haciendo una categorización más prudente.

Para profundizar en la información que se muestra en el cuadro 5 se obtuvo el cuadro 6. En éste se muestran las coincidencias y discrepancias en el grado de marginación que se le asigna a 2 454 municipios del país en 2005, a partir de los índices de marginación. Así, los municipios que están en las diagonales (sombreadas) son a los que se les determina el mismo grado. Por ejemplo, en el caso del IM e IME, hay 321 municipios que con ambos índices se les asigna muy alto grado de marginación, y hay 332 clasificados de igual manera en el grado alto. En general, un total de 1 591 municipios (65 por ciento del total) se clasifican de la misma manera con IM e IME. Al contrastar IAM e IME, se encuentran 1 786 municipios (73 por ciento del total) que se clasifican de la misma manera con ambos índices.

Cuadro 6. Estratificación del índice de marginación para evaluación (IME). México, 1990-2005

Intervalo para el índice de marginación para evaluación	Grado	Número de municipios		
		1990	2000	2005
Menor a 10	Muy bajo	9	64	124
$10 \leq \text{IME} < 20$	Bajo	136	396	532
$20 \leq \text{IME} < 30$	Medio	307	561	723
$30 \leq \text{IME} < 40$	Alto	414	555	562
$\text{IME} \geq 40$	Muy alto	1 537	866	513

Fuente: cálculos hechos con base en Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal 1990, 2000 y 2005 (Conapo).

Las cantidades que están por arriba de las diagonales del cuadro 6 representan a aquellos municipios a los que el IME les asigna mayor grado de marginación que los dos índices de Conapo. Y los que están por debajo de las diagonales muestran lo contrario: el IME les asigna un menor grado de marginación que la decidida con los índices de Conapo. Así, por ejemplo, en el caso del IM, hay 44 municipios que con el IM son catalogados como de muy alta marginación, pero con el IME se clasifican sólo en el grado alto. Algo similar le ocurre a 169 municipios que con el IAM se les clasifica en grado muy alto, y con el IME sólo alto.

Así, el hecho de que el IAM esté fuertemente influido por pocos indicadores afecta tanto el nivel reportado de la marginación para un municipio (cuadros 5 y 6), como la valoración que se le da a la evolución de la marginación a través del tiempo, como se ejemplificó para los tres municipios del cuadro 3.

ANÁLISIS DE LA EVOLUCIÓN DE LA MARGINACIÓN CON EL IME

La evolución de la marginación municipal entre 1990 y 2005, de acuerdo con el IME, se resume en el cuadro 7. Por ejemplo, en 1990, el IME varió entre 5.4 y 118.3, con una media de 50.6; para 2005, este rango de variación se reduce al ir de 2.5 a 99.4, con un promedio de 29.4. Esto implica que el promedio del IME se redujo en forma relativa 41.8 por ciento, que corresponde a una reducción de 21.2 puntos en el valor del IME. En el cuadro 7 también se da cuenta de la evolución de diferentes estadísticos del IME, como el mínimo, el percentil 10, la mediana, el percentil 90, el máximo y la desviación estándar, con la idea de mostrar la evolución de los diferentes niveles de marginación. Es claro que todos los

estadísticos muestran una disminución de la marginación, por ejemplo, el valor del percentil 90 para 1990 era igual a 81.9, esto indica que, en ese año, noventa por ciento de los municipios tenía un IME menor de 81.9; para el año 2005, 90 por ciento de los valores del IME fueron menores a 47.5, lo cual implica una compactación de 41.9 por ciento del grueso (90 por ciento) de los valores del IME. Lo anterior, junto con la reducción en la variabilidad (desviación estándar), muestra una disminución en las brechas de desigualdad entre los municipios en términos del IME.

Estratificación

Algo que ha caracterizado al IM es que cada vez que se calcula se clasifican los municipios de acuerdo con su grado de marginación en cinco niveles, siendo muy bajo, bajo, medio, alto y muy alto. Pero este grado de marginación es relativo al mismo año, por lo que independientemente del nivel real de marginación en el país, habrá municipios catalogados en cada una de las cinco categorías. Por esto, para propósitos de evaluación de los resultados de las políticas públicas es mejor catalogar los municipios de acuerdo con la intensidad con la que se manifiesta la marginación. En particular, para el IME se plantean las cinco categorías dadas por los intervalos que se muestran en el cuadro 8. Donde un municipio es catalogado con un grado muy bajo de marginación si el IME es menor a 10, en nivel bajo si su IME está entre 10 y menos de 20, en grado medio si $20 \leq \text{IME} < 30$, en el grado alto si $30 \leq \text{IME} < 40$; y por último, si el IME indica que el municipio tiene una marginación mayor o igual a 40 entonces será catalogado con muy alta marginación.

De acuerdo con esta categorización, en 1990 había 1 951 municipios en las categorías de alta o muy alta marginación, mientras que sólo 145 tenían baja o muy baja marginación. Para 2005 todavía había 1 075 municipios en las categorías alta y muy alta; y 656 alcanzaron las categorías de baja o muy baja marginación.

Las cuadros 7 y 8 muestran claramente que, en términos generales, hubo una reducción importante de la marginación en los municipios del país. Con una reducción promedio de 41.8 por ciento. Sin embargo, al hacer un análisis de los logros individuales de cada municipio por medio del IME destacan notorios contrastes. En el cuadro 9 se muestran los diez municipios con mayores y menores reducciones en el valor del IME. Siendo cuatro municipios de Puebla (Camocuautla, Coatepec, Atlequizayan y Tlapacoya) los que tuvieron mayores reducciones en el valor de su IME,

con disminuciones de 68.6, 66.7, 60.4 y 60.1 puntos. En contraste, son tres municipios de Oaxaca los que tienen menores avances: San Blas Atempa, San Antonino Castillo Velasco y Villa de Zaachila. En este último municipio incluso se dio un empeoramiento del valor de su IME, al pasar de 30.55 a 33.14 puntos. Resulta lógico que, en general, los municipios que tienen mayores reducciones en el valor del IME presentan la particularidad de que en 1990 tenían valores grandes del IME. Sin embargo, lograr estas reducciones tiene un gran mérito, ya que hay muchos otros municipios que a pesar de su valor alto en el IME no lograron tales avances.

Cuadro 7. Los diez municipios con mayores y menores cambios en el valor del IME. México, 1990-2005

Entidad federativa	Municipio		Cambio en puntos		
	Clave	Nombre	IME 1990	IME 2005	1990-2005
Puebla	028	Camocuautila	112.94	44.37	-68.6
Puebla	030	Coatepec	100.77	34.11	-66.7
Puebla	080	Atlequizayan	105.62	45.21	-60.4
Puebla	184	Tlapacoya	97.41	37.35	-60.1
Oaxaca	480	Santiago Nundiche	100.91	42.96	-57.9
Oaxaca	158	San Jacinto Tlacotepec	110.45	52.52	-57.9
Oaxaca	146	San Francisco Logueche	106.69	49.10	-57.6
Veracruz	019	Astacinga	102.71	45.61	-57.1
Chiapas	112	San Juan Cancuc	111.75	54.77	-57.0
Oaxaca	445	Santa María Yosoyúa	93.21	36.34	-56.9
Nuevo León	003	Los Aldamas	21.14	17.72	-3.4
Sonora	059	Santa Cruz	22.79	19.38	-3.4
Yucatán	025	Dzán	32.09	28.92	-3.2
Distrito Federal	014	Benito Juárez	5.42	2.51	-2.9
Oaxaca	375	Santa Cruz Amilpas	18.47	15.58	-2.9
Nuevo León	027	Los Herreras	20.96	18.10	-2.9
Chihuahua	059	San Francisco del Oro	17.99	16.12	-1.9
Oaxaca	124	San Blas Atempa	44.95	43.85	-1.1
Oaxaca	103	San Antonino Castillo Velasco	40.79	40.35	-0.4
Oaxaca	565	Villa de Zaachila	30.55	33.14	2.6

Fuente: cálculos hechos con base en Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal 1990 y 2005 (Conapo).

Cuadro 8. Los diez municipios con mayores y menores cambios relativos del IME. México, 1990-2005

Entidad federativa	Clave	Municipio Nombre	IME 1990	IME 2005	Cambio relativo 1990-2005
Oaxaca	157	San Jacinto Amilpas	40.23	10.25	-74.5
Tamaulipas	003	Altamira	43.14	12.44	-71.2
Coahuila	027	Ramos Arizpe	30.09	9.58	-68.1
Veracruz	026	Banderilla	38.05	12.31	-67.6
Oaxaca	350	San Sebastián Tutla	23.58	7.96	-66.3
Puebla	030	Coatepec	100.77	34.11	-66.2
Nuevo León	006	Apodaca	16.80	5.71	-66.0
Querétaro	006	Corregidora	28.49	9.70	-66.0
Baja California	004	Tijuana	20.18	6.89	-65.9
Oaxaca	413	Santa María Huatulco	60.72	21.35	-64.8
Oaxaca	062	Natividad	28.22	24.55	-13.0
Jalisco	061	Mezquitic	88.95	77.56	-12.8
Puebla	098	Molcaxac	44.24	38.71	-12.5
Oaxaca	315	San Pedro Mártir	61.96	54.64	-11.8
Chihuahua	059	San Francisco del Oro	17.99	16.12	-10.4
Yucatán	025	Dzán	32.09	28.92	-9.9
Oaxaca	322	San Pedro Ocopetatlillo	63.33	59.48	-6.1
Oaxaca	124	San Blas Atempa	44.95	43.85	-2.4
Oaxaca	103	San Antonino Castillo Velasco	40.79	40.35	-1.1
Oaxaca	565	Villa de Zaachila	30.55	33.14	8.5

Fuente: cálculos hechos con base en Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal 1990 y 2005 (Conapo).

La perspectiva de la evolución cambia si se calcula la reducción relativa en el IME, como se muestra en el cuadro 10. En esta perspectiva, las tres mayores reducciones fueron de 74.5, 71.2 y 68.1 por ciento para los municipios de San Jacinto Amilpas, Oaxaca; Altamira, Tamaulipas, y Ramos Arizpe, Coahuila, respectivamente. En contraste, los menores avances relativos se presentan en los mismos municipios de Oaxaca del cuadro 9.

Con los datos contenidos en los cuadros 8 a 10 puede concluirse que el IME es capaz de evaluar los cambios en la marginación tanto en forma relativa como en el valor absoluto del mismo.

Cuadro 9. Estratificación del IME, IM e IAM. México, 2005

Grado	Número de municipios en 2005		
	IME	IM	IAM
Muy bajo	145	279	261
Bajo	440	423	295
Medio	1 126	501	906
Alto	376	886	457
Muy alto	367	365	535

Fuente: elaborado con base en Conapo, Índices de Marginación 2005.

Cuadro 10. Comparación de IAM y el IME. México, 2005

Estadísticos	IAM-IME	IME/IAM
Mínimo	-17.16	0.63
Percentil 10	1.21	0.73
Media	4.50	0.84
Mediana	4.63	0.83
Percentil 90	8.10	0.97
Máximo	10.90	1.24
Desviación estándar	3.12	0.10
Rango	28.06	0.62

Fuente: elaboración propia.

CONCLUSIONES

El índice de marginación (IM) desarrollado por Conapo en la década de 1990 se ha usado como una medida-resumen para diferenciar entidades geográficas según el impacto global de las carencias que padecen sus pobladores. Para los municipios, el IM se forma con una suma ponderada de nueve indicadores de carencias, la ponderación se ha hecho aplicando el análisis multivariado de componentes principales, considerando únicamente el primer componente. Esto genera dos problemas, el primero es que para definir el IM sólo se utiliza parte de la información, por ejemplo, en 2005, sólo 54 por ciento de la variación de los nueve indicadores es explicada por el primer componente principal, y segundo, el peso o contribución de estos indicadores al IM es diferente en cada evento censal; por ejemplo, los indicadores de educación pesan el doble que las carencias de drenaje y servicio sanitario en 2005. Otro problema del IM es que sus valores no son comparables a través del tiempo, lo que dificulta su uso para evaluar los avances en la reducción de la marginación.

Para atender esta problemática, en el propio Conapo se propuso el índice absoluto de marginación (IAM), que resulta de una suma sin ponderación

de los nueve indicadores de carencias. Sin embargo, el IAM tiene una falla estructural muy importante, ya que se le da igual ponderación a indicadores que de sí son diferentes. Esto causa que el valor del IAM para un municipio esté fuertemente influido por el valor de los indicadores que por su naturaleza presentan niveles altos de carencias, como ingresos, localidades de menos de cinco mil habitantes y hacinamiento; dejando en un segundo o un tercer planos al resto de las carencias. Por ejemplo, en este trabajo se ha demostrado que los indicadores de marginación sin energía eléctrica y localidades con menos de cinco mil habitantes tienen una discrepancia del 1334 por ciento en cuanto a su influencia promedio sobre el valor del IAM en 2005 (cuadro 4).

Por lo anterior, como alternativa a los índices de Conapo, se ha propuesto el índice de marginación para evaluación (IME), construido a partir de normalizar los indicadores de marginación municipal, de manera que tengan un impacto promedio similar en el IME. Se han hecho dos propuestas. Una de ellas, la más sencilla y fácil de aplicar, consiste en transformar cada indicador de un municipio dividiéndolo por el valor medio correspondiente y considerando todos los municipios del país.

Con base en el IME, se ha visto que la marginación en los municipios del país se redujo en forma relativa 41.8 por ciento entre 1990 y 2005, al pasar de un valor promedio de 50.6 a uno de 29.4. Sin embargo, al hacer un análisis de los logros individuales de cada municipio, destacan notorios contrastes. Ya que las reducciones relativas van desde 74.5 por ciento hasta un aumento de 8.5 por ciento.

Finalmente, se han propuesto intervalos para que se clasifique el grado de marginación de un municipio en función del valor del IME. Esto contrasta con el enfoque seguido por Conapo, donde cada periodo censal se vuelve a agrupar a los municipios en función del valor del IM, lo que hace que siempre se tengan municipios en muy alta y muy baja marginación.

BIBLIOGRAFÍA

ÁLVAREZ AYUSO, Inmaculada y Edel CADENA VARGAS, 2006, “Índice de vulnerabilidad social en los países de la OCDE”, en *Economic Analysis Working Papers* 01/2006 Series. Departamento de Análisis Económico, Teoría Económica e Historia Económica. Universidad Autónoma de Madrid.

APARICIO, Ricardo, 2004, *Índice absoluto de marginación, 1990-2000*. Consejo Nacional de Población, México.

- BISTRAIN CORONADO, César, 2008, *Análisis de la marginación en la población rural de México, 1990-2000*. Tesis de Maestría en Población y Desarrollo, Flasco, México.
- BISTRAIN CORONADO, César, 2010, “Revisión de los índices de marginación elaborados por el Conapo”, en *Estudios Demográficos y Urbanos*, vol. 25, núm. 1 (73).
- BUSTOS Y DE LA TIJERA, Víctor Alfredo, 2009, “Indicadores sintéticos para seguir la evolución en el tiempo de fenómenos multidimensionales: una propuesta metodológica”, en *Boletín del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica*, vol. 2, núm. 3.
- CAMBEROS, Mario y Joaquín BRACAMONTES, 2007, “Marginación y políticas de desarrollo social: un análisis regional para sonora”, en *Problemas del Desarrollo*, vol. 38, núm. 149.
- CÁRDENAS RODRÍGUEZ, Oscar Javier, 2010, “Cardenalización del índice de marginación: una metodología para evaluar la eficiencia del gasto ejercido en el Ramo 33”, en *EconoQuantum*, vol. 7, núm. 1.
- COEPO, 2010, *Desarrollo humano y demografía de grupos vulnerables de Jalisco*, Dirección de Publicaciones del Gobierno de Jalisco, Guadalajara.
- CONAPO, 1990, *Comportamiento reproductivo y marginación en áreas rurales y urbanas de México*, Consejo Nacional de Población, México.
- CONAPO, 1993, *Indicadores sociodemográficos e índice de marginación municipal, 1990*, Consejo Nacional de Población y Comisión Nacional del Agua, México.
- CONAPO, 1995, *Índices de marginación 1995*, Consejo Nacional de Población y Programa de Educación, Salud y Alimentación, México.
- CONAPO, 2001, *Índices de marginación*, Colección Índices Sociodemográficos, Consejo Nacional de Población, México.
- CONAPO, 2005, *Índices de marginación 2005*, Colección Índices Sociodemográficos, Consejo Nacional de Población, México.
- CONEVAL, 2006, *Mapas de pobreza por ingresos y rezago social 2005*. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, México.
- CONEVAL, 2009, *Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México*, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, México.
- COPLAMAR, 1982, *Geografía de la marginación*, Siglo XXI Editores, México.
- DALENIUS, Tore y Joseph L. HODGES, 1959, “Minimum variance stratification”, en *Journal of the American Statistical Association*, vol. 54.
- GUTIÉRREZ PULIDO, Humberto, Mónica MARISCAL, Marcela AYALA, Pedro ALMANZOR y César COSSIO, 2008, *Panorama demográfico de Jalisco*. Gobierno de Jalisco, Guadalajara.
- LÓPEZ-CALVA, Luis Felipe, Lourdes RODRÍGUEZ-CHAMUSSY y Miguel SZÉKELY, 2006, “Introducción”, en Luis Felipe LÓPEZ-CALVA y Miguel SZÉKELY (comps.), *Medición del desarrollo humano en México*. FCE, México.

Limitantes de los índices de marginación.../H. GUTIÉRREZ-PULIDO y V. GAMA-HERNÁNDEZ

- MÁRQUEZ, Miguel 2006, “El desarrollo humano desde la perspectiva integral y su proyección mundial”, en *Desarrollo Humano Local*, York University, Toronto.
- MARTÍNEZ PELLÉGRINI, Sára, Laura FLAMAND, y Alberto HERNÁNDEZ, 2008, “Panorama del desarrollo municipal en México. Antecedentes, diseño y hallazgos del Índice de Desarrollo Municipal Básico”, en *Gestión y Política Pública*, vol. XVII, núm. 1, México.
- MORALES-RAMOS, Marco Antonio y Eduardo MORALES-RAMOS, 2008, “La teoría de conjuntos difusos como una opción para medir la pobreza, el caso de México”, en *El Trimestre Económico*, vol. LXXV (3), núm. 299.
- PEÑA, Daniel 2002, *Análisis de datos multivariantes*, Mc Graw Hill, Madrid.
- PNUD 1990, *Desarrollo Humano, Informe 1990*, Tercer Mundo Editores, Bogotá.
- PNUD 2005, *Informe sobre Desarrollo Humano México 2004*, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, México.

Humberto GUTIÉRREZ PULIDO

Doctor en probabilidad y estadística. Profesor en la Universidad de Guadalajara y secretario técnico del Consejo Estatal de Población Jalisco. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores. Áreas de interés: mejora de procesos, aplicaciones de la Estadística y Demografía. Algunas publicaciones recientes: Gutiérrez *et al.* (2010), *Desarrollo humano y demografía de grupos vulnerables en Jalisco*, Dirección de Publicaciones del Gobierno del Estado de Jalisco; H. Gutiérrez Pulido y M. Mariscal González, (2010), “Evolución de la marginación y la pobreza”, en *Dos décadas de desarrollo en Jalisco 1990-2010*; Cecilia Garibay, Humberto Gutierrez y Arturo Figueroa (2010), *Evaluation of a digital library by means of quality function deployment (QFD) and the kano model*, The Journal of Academic Librarianship, vol. 36, núm. 2.
Correo electrónico: humpulido@yahoo.com

Viviana GAMA HERNÁNDEZ

Licenciada en Matemáticas. Analista en el Consejo Estatal de Población, Jalisco.
Correo electrónico: lilvampi7@yahoo.com.mx